

الهدف ١٣: اتخاذ إجراءات عاجلة للتصدي لتغير المناخ وأثاره

الغاية ١٣-١: تعزيز القدرة على الصمود في مواجهة المخاطر المرتبطة بالمناخ والكوارث الطبيعية في جميع البلدان، وتعزيز القدرة على التكيف مع تلك المخاطر

المؤشر ١٣-١-١: عدد الأشخاص المتوفين والمفقودين ومن تضرروا مباشرة بسبب الكوارث من بين كل 100 000 شخص

## المعلومات المؤسسية

### المنظمة/ المنظمات:

مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث (UNISDR)

## المفاهيم والتعاريف

### التعريف:

الأشخاص المتوفون: عدد الأشخاص الذين ماتوا أثناء الكارثة، أو بعدها مباشرة، كنتيجة مباشرة لهذا الحدث الخطير.

الأشخاص المفقودون: عدد الأشخاص غير المعروف مكان وجودهم منذ وقوع الحدث الخطير. ويشمل الأشخاص الذين يفترض أنهم ماتوا رغم عدم وجود أدلة مادية. والبيانات المتعلقة بعدد المتوفين وعدد المفقودين هي بيانات حصريّة بشكل متبادل.

الأشخاص المتضررون: الأشخاص المتضررون، إما بشكل مباشر أو غير مباشر، بحدث خطير.

الأشخاص المتضررون بشكل مباشر: الأشخاص الذين عانوا من الإصابة أو المرض أو غيرها من الآثار الصحية؛ والذين تم إجلاؤهم أو تشريدتهم أو نقلهم أو عانوا من ضرر مباشر طال موارد رزقهم وأصولهم الاقتصادية والبدنية والاجتماعية والثقافية والبيئية.

الأشخاص المتضررون بشكل غير مباشر: الأشخاص الذين عانوا من عواقب، بخلاف أو بالإضافة إلى الآثار المباشرة، مع مرور الوقت بسبب الاضطراب أو التغييرات في الاقتصاد، والبنى التحتية الحيوية، والخدمات الأساسية، والتجارة، والعمل أو العواقب الاجتماعية والصحية والنفسية.

\* في هذا المؤشر، وبالنظر إلى الصعوبات في تقييم النطاق الكامل لجميع المتضررين (بشكل مباشر أو غير مباشر)، يقترح مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث (UNISDR) استخدام مؤشر من شأنه تقدير "الأشخاص المتضررين بشكل مباشر" كمؤشر لعدد المتضررين. هذا المؤشر، وإن لم يكن مثالياً، يأتي من

بيانات متاحة على نطاق واسع ويمكن استخدامها بشكل متسق عبر البلدان وبمرور الوقت لقياس إنجاز الهدف بآء من إطار سنځاي.

[أ] يقوم فريق عامل حكومي دولي مفتوح العضوية معني بالمؤشرات والمصطلحات المتعلقة بالحد من مخاطر الكوارث الذي وضعته الجمعية العامة (القرار 284/69) بوضع مجموعة من المؤشرات لقياس التقدم العالمي في تنفيذ إطار سنځاي. ومن شأن هذه المؤشرات أن تعكس في النهاية الاتفاقيات المتعلقة بمؤشرات إطار سنځاي.

### الأساس المنطقي:

تتأثر بيانات خسائر الكوارث الناجمة عن الوفيات بشكل كبير بالأحداث الكارثية واسعة النطاق، التي تمثل قيمة مهمة للغاية من حيث معدل الوفيات، حيث أنها تعني عادةً أعدادًا كبيرة من القتلى. لذا يوصي مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث UNISDR الدول بالإبلاغ عن البيانات حسب الحدث، لذلك يمكن إجراء تحليل تكميلي لتحديد الاتجاهات الحقيقية من خلال تضمين واستبعاد مثل هذه الأحداث الكارثية التي يمكن أن تمثل قيمة مهمة خارجة من حيث معدل الوفيات.

### المفاهيم:

انظر التعاريف أدناه.

### التعليقات والقيود:

ليس لدى كل بلد قاعدة بيانات وطنية عن خسائر الكوارث قابلة للمقارنة وتتفق مع هذه المبادئ التوجيهية (على الرغم من أن التغطية الحالية تتجاوز 89 بلدًا). لذلك، بحلول عام 2020، من المتوقع أن تقوم جميع البلدان ببناء / تعديل قواعد البيانات الوطنية الخاصة بالكوارث وفقًا للتوصيات والمبادئ التوجيهية الصادرة عن الفريق العامل ما بين الحكومات المفتوح العضوية OEIWG.

وكما ذكرت الدول الأعضاء في الدورتين الأولى والثانية من OEIWG، فإن بيانات "المفقودين / المفترضين أموات" لا يتم جمعها باستمرار. بالنسبة للعديد من البلدان، سيتطلب أمر فصل البيانات الخاصة بـ "المفقودين / المفترضين أموات" عن بيانات "الوفيات/ الأشخاص المتوقَّين"، أو جمع البيانات حول "المفقودين / المفترضين أموات"، الإبلاغ عن المؤشرين المنفصلين.

### المنهجية

#### طريقة الاحتساب:

ملاحظة: منهجية الاحتساب للعديد من المؤشرات هي منهجية شاملة جدًا وطويلة جدًا (حوالي 180 صفحة) وعلى الأرجح خارج نطاق هذه البيانات الوصفية. لذا يفضل مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث

UNISDR الرجوع إلى نتائج مجموعة العمل الحكومية الدولية المفتوحة العضوية، التي توفر منهجية تفصيلية كاملة لكل مؤشر ومؤشر فرعي.

يمكن الحصول على أحدث نسخة من هذه المنهجيات على الرابط التالي:

20%20Collection%:http://www.preventionweb.net/documents/oiewg/Technical  
20Indicators.pdf%20on%20Notes%20Concept%of

ملخص قصير:

مجموع البيانات عن المؤشرات الفرعية ذات الصلة من قاعدات بيانات خسائر الكوارث الوطنية مقسوم على مجموع الأرقام النسبية لبيانات السكان العالمية (مثل معلومات البنك الدولي أو إحصاءات الأمم المتحدة).

يتم حساب الأشخاص المتضررين كمجموع للمؤشرات الفرعية. ويتم حساب العديد من المؤشرات الفرعية على أساس المعدلات القطرية لسكان كل أسرة، وعدد العمال لكل هكتار من الزراعة، وللثروة الحيوانية، ولكل صناعة وكل تجارة.

**التفصيل:**

بالإضافة إلى توصيات كل من الفريق العامل ما بين الحكومات المفتوح العضوية OEIWG وفريق الخبراء المشترك ما بين الوكالات المعني بمؤشرات أهداف التنمية المستدامة IAEG-SDGs، توصي الأمانة بتفصيل البيانات:

- بحسب البلد، نوع الحدث، نوع الخطورة، وحسب فصيلة الخطر (على سبيل المثال باستخدام تصنيف البحث المتكامل بشأن أخطار الكوارث IRDR، يمكن تصنيف المخاطر الطبيعية على أنها مناخية أو هيدرولوجية أو جوية أو جيوفيزيائية أو بيولوجية أو خارج الأرض)

- بحسب المتوفين / المفقودين

- إضافةً إلى ذلك، يقترح الفريق العامل ما بين الحكومات المفتوح العضوية OEIWG أن يتم التصنيف بحسب العمر والجنس وموقع الإقامة وغيرها من الخصائص (مثل الإعاقة) حسب الاقتضاء والممكن، من أجل التوافق مع متطلبات أهداف التنمية المستدامة. وتشجع الأمانة العامة اعتماد هذه التوصيات.

- تبويب "مكان الإقامة": بشكل مثالي من قبل وحدة إدارية دون وطنية، مماثلة للبلدية.

**معالجة القيم الناقصة:**

• على مستوى البلد

في قاعدة بيانات الخسائر الكارثية الوطنية تعد القيم الناقصة و0 أو لا شيء متكافئة. وهذا نتيجة للشكل النموذجي لتقارير حالة الكوارث، والتي لا تمثل سوى تلك التأثيرات التي وقعت. إن التأثيرات الطبيعية التي لا تحدث لا يتم ببساطة الإبلاغ عنها (أي لا توجد تقارير صريحة تفيد بأن شيئاً ما لم يحدث، على سبيل المثال إذا لم يحدث أي ضرر زراعي خلال كارثة ما، فإن التقرير المصاحب ببساطة لا يحتوي على قسم خاص بالزراعة، بدلاً من قسم يفيد بعدم حدوث أي تأثير).

## على المستويين الإقليمي والعالمي

لا ينطبق

### المجاميع الإقليمية:

راجع طريقة الاحتساب.

سيتم حسابها على أنها مجموع الوفيات لكل بلد مقسوم على إجمالي عدد السكان.

### مصادر التفاوت:

العتبة (مثل، تضمين / استبعاد الكوارث الصغيرة / الكبيرة): تسجل مصادر البيانات الدولية الأحداث التي تتجاوز بعض عتبة التأثير. تسجل قاعدة بيانات EMDAT، على سبيل المثال، فقط الأحداث ذات معدل الوفيات الأكبر من 10 أو أكثر من 100 أو التي تكون إعلاناً دولياً. لا تسجل قاعدات بيانات الكوارث العالمية الخاصة للتأمين أو إعادة التأمين سوى الأحداث التي قامت بالتأمين على الخسائر، مما يؤثر سلباً على البلدان ذات معدل اختراق سوق التأمين المنخفض.

المنهجية / التعريف: تستخدم مصادر البيانات الدولية مصادر بيانات ثانوية لتجميع مجموعات البيانات الخاصة بها. وعادةً ما تحتوي مصادر البيانات هذه على منهجيات غير موحدة أو حتى غير متسقة، مما يؤدي إلى إنتاج مجموعات بيانات غير متجانسة.

الملاحظة (بيانات المستوى الوطني أكثر شمولاً): لا يسجل جامعو البيانات الدوليون، بسبب القيود المفروضة على الوصول إلى المعلومات، عدداً كبيراً من الأحداث التي لا يتم نشرها دولياً، أو التي تمرّ من دون "رؤيتها" من قبل مصادر البيانات الثانوية المستخدمة.

## مصادر البيانات

### الوصف:

قاعدة بيانات خسائر الكوارث الوطنية، التي يتم إبلاغها إلى مكتب الأمم المتحدة للتصدي لمخاطر الكوارث.

## عملية الجمع:

سيقوم النظراء الرسميون على المستوى القطري ببناء / تعديل قاعدات البيانات الوطنية الخاصة بالخسائر الكارثية طبقاً للتوصيات والمبادئ التوجيهية الصادرة عن OEIWG.

## توافر البيانات

---

### الوصف:

حوالي 100 بلد:

يبلغ حالياً عدد البلدان التي لديها قاعدات بيانات وطنية عن الخسائر الكارثية باستخدام أدوات ومنهجية DesInventar 89 بلداً. بالنظر إلى متطلبات بيانات خسائر الكوارث الواردة في الإبلاغ عن أهداف التنمية المستدامة وأهداف إطار سندي، من المتوقع بحلول عام 2020 أن تقوم جميع الدول الأعضاء ببناء أو تعديل قاعدات بيانات الخسائر الكارثية الخاصة بها وفقاً للتوصيات والمبادئ التوجيهية الصادرة عن OEIWG .

### السلاسل الزمنية:

من عام 1990 إلى عام 2013: قاعدة بيانات خسائر الكوارث الوطنية

## الجدول الزمني

---

### جمع البيانات:

2018-2017

### إصدار البيانات:

مجموعات البيانات الأولية في عام 2017، وأول مجموعة بيانات كاملة إلى حد كبير بحلول عام 2019

## الجهات المزودة بالبيانات

---

### الاسم:

في معظم البلدان، يتم إنشاء قاعدات بيانات لخسائر الكوارث الوطنية وإدارتها من قبل وكالات ذات أغراض خاصة بما في ذلك الوكالات الوطنية لإدارة الكوارث، ووكالات الحماية المدنية، ووكالات الأرصاد الجوية،

وبيانات الكوارث التي تجمعها الوزارات التنفيذية. وتشمل بعض الاستثناءات المؤسسات الأكاديمية التي تجري برامج بحثية طويلة الأجل، والمنظمات غير الحكومية التي تعمل في مجال الحدّ من مخاطر الكوارث وإدارة الحقوق الرقمية، وقواعد بيانات التأمين أو مصادر البيانات عندما يكون اختراق السوق مرتفعاً للغاية.

## الوصف:

في معظم البلدان، يتم إنشاء قواعد بيانات لخسائر الكوارث الوطنية وإدارتها من قبل وكالات ذات أغراض خاصة بما في ذلك الوكالات الوطنية لإدارة الكوارث، ووكالات الحماية المدنية، ووكالات الأرصاد الجوية، وبيانات الكوارث التي تجمعها الوزارات التنفيذية. وتشمل بعض الاستثناءات المؤسسات الأكاديمية التي تجري برامج بحثية طويلة الأجل، والمنظمات غير الحكومية التي تعمل في مجال الحدّ من مخاطر الكوارث وإدارة الحقوق الرقمية، وقواعد بيانات التأمين أو مصادر البيانات عندما يكون اختراق السوق مرتفعاً للغاية.

## الجهات المجمعّة للبيانات

مكتب الأمم المتحدة للحدّ من مخاطر الكوارث (UNISDR)

## المراجع

### :URL

<http://www.preventionweb.net/documents/oiewg/Technical%20Collection%20of%20Concept%20Notes%20on%20Indicators.pdf>

## المراجع:

مُنِح الفريق العامل ما بين الحكومات المفتوح العضوية المعني بالمؤشرات والمصطلحات المتعلقة بالحد من مخاطر الكوارث (OEIWG)، من قبل الجمعية العامة للأمم المتحدة، مسؤولية وضع مجموعة من المؤشرات لقياس التقدم العالمي في تنفيذ إطار سنداي، مقابل السبعة الأهداف العالمية. ينتهي عمل OEIWG بحلول كانون الأول/ديسمبر 2016 وستقدّم تقريرها إلى الجمعية العامة للنظر فيه. وقد أقرّ كل من فريق الخبراء المشترك بين الوكالات المعني بمؤشرات أهداف التنمية المستدامة IAEG-SDGs واللجنة الإحصائية للأمم المتحدة رسمياً بدور OEIWG، وقد أحالا مسؤولية زيادة تنقيح وتطوير منهجية مؤشرات أهداف التنمية المستدامة المتعلقة بالكوارث إلى هذا الفريق العامل.

<http://www.preventionweb.net/drr-framework/open-ended-working-group/>

تتوفر أحدث نسخة من المستندات على الرابط التالي:

<http://www.preventionweb.net/drr-framework/open-ended-working-group/sessional-intersessional-documents>

## المؤشرات ذات الصلة

---

5-1؛ 5-11؛ 11-ب؛ 1-13؛ 4-2؛ 6-3؛ 9-3؛ 3-د؛ 4-أ؛ 6-6؛ 1-9؛ 9-أ؛ 1-11؛ 3-11؛ 11-ج؛  
2-13؛ 3-13؛ 11-ج؛ 2-13؛ 3-13؛ 13-أ؛ 13-ب؛ 2-14؛ 1-15؛ 2-15؛ 3-15؛ 9-15.